

# **TIERRAS DEL MONCAYO**

PROCESO PARTICIPATIVO



**PROCESO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA  
PARA LA ELABORACIÓN DE LA ESTRATEGIA  
DE DESARROLLO LOCAL PARTICIPATIVO DE  
LAS TIERRAS DEL MONCAYO**

## **TALLER 2. TARAZONA**

**Acta de la Sesión**

*Tarazona, 02 de Julio de 2015*

## ÍNDICE

1.-INTRODUCCIÓN.....	3
2.-OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DE LA SESIÓN.....	5
3.-ASISTENTES .....	6
4.-DESARROLLO DE LA SESIÓN.....	7
5.-RECAPITULACIÓN Y CIERRE .....	16

# 1.-INTRODUCCIÓN

La **Asociación para el Desarrollo de las Tierras de Moncayo (ASOMO)** en colaboración con la **Dirección General de Participación Ciudadana, Acción Exterior y Cooperación del Gobierno de Aragón**, han impulsado un proceso de participación para la elaboración de la **Estrategia de Desarrollo Local Participativa de las Tierras del Moncayo (EDLP)**.

Dicho proceso pretende **generar un espacio de reflexión y debate** entre diferentes agentes institucionales, sociales y económicos de la Comarca de Tarazona y Moncayo y la Comarca de Campo de Borja, territorios que componen el ámbito de actuación de la futura Estrategia de Desarrollo Local.

Para ello, y en base a un borrador de EDLP elaborado por ASOMO, se han articulado diferentes herramientas participativas de carácter presencial y on line que favorezcan una participación abierta, activa y responsable entre agentes institucionales, sociales y económicos de la zona, así como cualquier persona interesada en la materia.

En concreto la **estructura del proceso** de participación comprende:

- Sesión Informativa, dirigida a todos los actores implicados.
- Cinco talleres, 2 de diagnóstico de situación y 2 de plan de acción (a celebrar 1 taller en cada de ambas comarcas) y un taller plenario a celebrar de forma conjunta.
- Sesión de Retorno. Dando respuesta al tratamiento realizado respecto a las aportaciones recibidas a lo largo del proceso.



Asimismo y en paralelo al proceso de participación presencial se ha habilitado en la web <http://aragonparticipa.aragon.es/> un espacio de participación para que todas las personas interesadas puedan realizar aportaciones a la EDLP de las Tierras del Moncayo.

El presente documento recoge en forma de acta las deliberaciones y aportaciones recibidas en el Taller 2 celebrado en Tarazona.

## 2.-OBJETIVOS Y METODOLOGÍA GENERAL DE LA SESIÓN

---

El Taller 2 tuvo lugar el **02 de julio de 2015**, de 19.00 a 21.00 horas, en la Sede de la Comunidad de Regantes en Tarazona.

Los **objetivos** de la sesión fueron los siguientes:

1. Deliberar y debatir sobre la actual situación de las Tierras del Moncayo.
2. Recibir reflexiones, aportaciones y sugerencias en relación al borrador de EDLP de las Tierras del Moncayo.

Para conseguir estos objetivos, la sesión informativa se desarrolló conforme al siguiente **orden del día**:

- Bienvenida y presentación de la sesión.
- El proceso participativo para elaborar la Estrategia de Desarrollo Local Participativa de las Tierras del Moncayo (EDLP) y del Taller (objetivos y metodología de trabajo).
- Borrador de la Estrategia de Desarrollo Local Participativa de las Tierras del Moncayo. Encuadre de situación (DAFO y Datos básicos).
- Dinámica participativa. En base a los siguientes bloques temáticos: Población, Territorio y Actividad económica.
- Recapitulación y cierre.

Con el fin de facilitar la dinámica participativa se contó con una ficha de trabajo que favorecía la reflexión personal entono a los temas propuestos para la deliberación y debate.



### 3.-ASISTENTES

A continuación se detalla el listado de participantes en la sesión que ascendieron a 13 personas.

<b>PARTICIPANTES:</b>	
<b>NOMBRE</b>	<b>ENTIDAD</b>
ANA TARAZONA	ASOCIACIÓN DE COMERCIO, SERVICIOS E INDUSTRIA DE TARAZONA
ANA VICENTE	CENTRO ÓPTICO VICENTE
BEGOÑA UCAR	ASOCIACIÓN DE MUJERES LA PAÑUELA
BLANCA MARCO	ASOCIACIÓN DE VIUDAS DE TARAZONA Y COMARCA TURIASO
FRANCISCO VIDAL	ASOCIACIÓN DE PERSONAS CON DIVERSIDAD FUNCIONAL PIERRES
JESÚS FERNÁNDEZ	AYUNTAMIENTO DE NOVALLAS
JOSÉ TAZUECO	SABOYA XXI
JULIO ZALDÍVAR	FUNDACIÓN TARAZONA MONUMENTAL
OLGA GONZÁLEZ	ADL AYTO DE TARAZONA
ROCÍO BERROZPE	AYUNTAMIENTO DE LOS FAYOS
SONIA BAZACO VAQUERO	PARTICULAR
JOSE MIGUEL AZNAR SORIA	SOCIO-ASOMO
ANA ISABEL BAÑOS	PARTICULAR
LUIS MIGUEL JIMÉNEZ	PARTICULAR

<b>ORGANIZACIÓN:</b>		
<b>NOMBRE Y APELLIDOS</b>	<b>CARGO</b>	<b>ENTIDAD</b>
JOSE M <sup>a</sup> LAMANA	GERENTE	ASOMO
LUISA ESPINO	TÉCNICA	ASOMO
ABEL CASADO	ASISTENCIA TÉCNICA Y FACILITACIÓN	EIN ARAGÓN S.L.
EVA GURRÍA	ASISTENCIA TÉCNICA Y FACILITACIÓN	EIN ARAGÓN S.L.

## 4.-DESARROLLO DE LA SESIÓN

---

D. José M<sup>a</sup> Lamana, Gerente de ASOMO da la bienvenida y agradece a las personas asistentes su participación en el taller. Tras esto procede a presentar a Eva Gurría, de la empresa EIN ARAGÓN S.L. encargada de la facilitación y dinamización de los talleres de participación, cediéndole la palabra para que proceda a explicar el proceso de participación puesto en marcha y los objetivos del taller de participación.

Eva Gurría, facilitadora de EIN Aragón S.L, saluda a las personas asistentes y realiza una presentación general del proceso de participación establecido para la elaboración de la EDLP de las Tierras del Moncayo, así como de los objetivos y la dinámica de trabajo del taller de participación, estableciendo como punto de partida una serie de reglas o normas comunes de funcionamiento para favorecer una participación ordenada, diversificada y respetuosa de todas las personas asistentes.

Tras ello, D. José M<sup>a</sup> Lamana realiza una exposición general del borrador de la EDLP de las Tierras del Moncayo, dando especial hincapié al análisis DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades) detectado sobre la zona, realizado en colaboración con varios agentes del territorio. Igualmente presenta una batería de necesidades a solventar, así como una propuesta de objetivos estratégicos a desarrollar.



Tras la presentación de contenidos y de forma previa a la dinámica de participación, se procede a realizar una ronda de presentaciones por parte de las personas asistentes a la sesión. Una vez finalizada la ronda de presentaciones se comenzó la dinámica de participación, que se inicia con la

cumplimentación de forma individual de la ficha de trabajo, para dar paso tras ello a la deliberación y debate.

A continuación se recogen las aportaciones y opiniones dadas por las personas asistentes al taller, ordenadas en base a las áreas de mejora y potencialidades detectadas según bloque temático.

## APORTACIONES. ÁREAS DE MEJORA/PROBLEMÁTICAS

### POBLACIÓN

- Importante disminución de la población en los últimos años, tanto en Tarazona como en la comarca, con mayor impacto en los pueblos pequeños, como consecuencia de la pérdida de empleo y la falta de oportunidades. Se comenta que la agricultura (actividad principal de muchos pueblos pequeños) cada vez requiere de menos mano de obra, lo que repercute en la menor demanda laboral de su población.
  - En referencia a este tema se apunta que la pérdida de población viene derivada de la falta de aprovechamiento de los recursos con los que se cuenta en la zona.
- Fuerte envejecimiento de la población, sobre todo en los pueblos de menor tamaño, con una fuga de población joven que se marcha principalmente por motivos laborales.
- Mala comunicación entre los diferentes grupos de edad, que podían relacionarse y colaborar en el desarrollo de actividades conjuntas.
  - Se apunta como ejemplo que se podían realizar actividades formativas (cursos de informática) impartidos por población joven a población mayor, etc.
  - Se plantea que Tarazona presenta mayor dificultad a la hora de establecer actividades conjunta, aspecto que resulta más sencillo en los pueblos.
- Importante desmotivación entre la población joven en la resolución de los problemas de Tarazona, un problema que se considera mayor cuanto más grande es el tamaño de los municipios. Se plantea que la población joven de Tarazona es poco participativa, que quizás no se sabe como motivarlo a que participen y se involucren con el municipio. El hecho de que la mayor parte de los jóvenes estudie fuera del municipio dificulta la posibilidad de lograr su implicación en la resolución de los problemas del mismo.
  - En este tema aparecen diferentes opiniones comentándose que ahora se ha creado una nueva asociación de jóvenes en Tarazona que es más activa.

- Elevada diferencia poblacional entre la cabecera (Tarazona) y los pueblos, con diferencias de tamaño y en cuanto al envejecimiento de su población, sobre todo con la zona del Somontano.
- El bajo número poblacional no permite garantizar determinadas infraestructuras y servicios públicos, derivando en desigualdades en el acceso a los servicios para la población de los pueblos lo que ahonda en el riesgo de su despoblamiento
- Se plantea la necesidad de buscar alternativas a la agricultura tradicional con una agricultura más moderna, buscando mayores rendimientos y a otro tipo de agricultura.
- Tarazona va perdiendo servicios (Ej. Examinarse del carnet de conducir, que antes de podía y ahora ya no). Se plantea que todo depende de la economía, si no hay empleo se pierde masa poblacional, lo que dificulta el mantenimiento de los servicios.
- La administración no favorece la participación y el desarrollo de actividad por parte de la ciudadanía, resultando muy complicada cualquier gestión. Se considera que en los pueblos esto resulta más fácil que en Tarazona.
- Riesgo de desaparición a corto-medio plazo de los pueblos del Somontano, con escasa población, envejecimiento poblacional y sin economías rentables.
  - Se apunta que la única alternativa económica que presentan a momento actual es el turismo, lo que está dando lugar a que los pueblos se estén, quedando sin población residente permanentemente y se estén convirtiendo en “pueblos de fin de semana y verano”. No hay asentamiento ni llegada de población joven, con lo que no hay sustitución de la población que fallece, además no se están planteando alternativas que generen empleo (buena difusión turística, etc.). Se apunta que muchos no cuentan ni siquiera con buen acceso a Internet.
- Mala comunicación entre los pueblos (transporte), que genera elevada problemática a la gente mayor que siempre tiene que depender de alguien para desplazarse.
  - El establecimiento de servicios, como el de transporte, se hace en base a criterios de rentabilidad, lo que dificulta el mantenimiento en poblaciones pequeñas.
- No existen ayudas ni programas para la incorporación e integración de personas con diversidad funcional al mercado de trabajo. Ni tampoco preparación laboral específica para personas con diferentes dificultades.
  - Se apunta que esto ocurre en toda España y que ni siquiera se cumplen los ratios de contratación establecidos de forma legal.
- Se ha perdido el “orgullo de pertenencia” a los pueblos pequeños, lo que repercute en su población, desarrollo económico, etc.
  - Hay que favorecer las actividades económicas (comerciales, etc.) de los pueblos, para que se puedan mantener.

## TERRITORIO

- Gran deterioro del urbanismo, con poca inversión (pública y privada) en temas de rehabilitación. Los Ayuntamientos tienen que potenciar estos temas pero no cuentan con fondos para llevarlo a cabo, lo que da lugar a una creciente dependencia de los pueblos de las políticas de subvención para poder afrontar las necesidades públicas más inmediatas.
- Falta iniciativa en la oferta y difusión del patrimonio natural, cultural y también de los productos agrícolas de calidad.
- Se ha producido un abandono del Casco Antiguo de Tarazona, ya que la población y las actividades económicas que se han trasladado a las nuevas zonas de edificación. La población del Casco Antiguo está envejecida y hay muchas casas en mal estado, sin que se produzca un mantenimiento de las mismas.
- Falta coordinación entre las instituciones, oficina turismo, empresas hostelería, etc. a la hora de organizar actividades, afrontar proyectos, etc. lo que lleva a la escasa racionalización de los recursos y la duplicidad de actuación por parte de los organismos y las administraciones públicas- Hay que racionalizar y optimizar los recursos que ya se tienen.
- Existencia de barreras arquitectónicas que dificultan el día a día de la población discapacitada y también las visitas de población turista.
- Escasez de aparcamientos en Tarazona, lo que dificulta que la gente vaya a la ciudad a comprar.
- El Casco Antiguo está perdiendo servicios, convirtiéndose en una zona desfavorecida. Se comenta que la población está envejecida y que agrupa a un elevado número de población inmigrante y de etnia gitana, con riesgo de convertirse en un gueto.
  - A este tema se comenta que en determinadas zonas y a según que hora se produce sensación de inseguridad ciudadana, apuntándose también la falta de presencia de la policía municipal.
- No se han habilitado por parte del Ayuntamiento los medios necesarios para promover la rehabilitación del Casco Antiguo de Tarazona, que ahora se encuentra muy abandonado.
- Las iniciativas de rehabilitación llevadas a cabo han resultado positivas, sobre todo desde el punto de vista turístico, lo que genera mayor sensibilización sobre este tema.
- No se cuenta con banda ancha en todo el territorio.

- Mala localización del territorio comarcal, que se considera que el mismo se halla fuera o al margen de las zonas o ejes de desarrollo estratégico.
  - En referencia a este tema hay voces que matizan que el problema no es tanto de localización respecto a las zonas de desarrollo sino más bien de la comunicación (infraestructura y transportes) en relación a las mismas.
- Se le ha dado muy poca importancia a la arquitectura popular en el Somontano, lo que ha dado lugar a que las intervenciones de restauración y rehabilitación, así como la sustitución de edificios llevada a cabo en los pueblos no haya conservado el patrimonio rural arquitectónico, lo que ha empobrecido la imagen y atractivo de los pueblos. Ahora parece que hay más conciencia con el tema y la construcción es más respetuosa.
- El espacio natural del territorio es muy bonito pero está muy mal cuidado, como por ejemplo los cauces de los ríos, o las zonas en que hay escombreras, etc.
- Hay infraestructuras básicas que se encuentran muy deterioradas, incluso obsoletas, como la red de abastecimiento del agua de boca, que concentra elevadas pérdidas de agua. También se alude a los problemas de mantenimiento y conservación de los centros educativos en los pueblos o al deterioro de los servicios educativos derivado de la escasa población escolar que debe ser atendida en los pueblos, lo que dificulta el mantenimiento de los propios servicios en los colegios.
  - En referencia al tema del agua se debate que este servicio da dinero a los Ayuntamientos y que esta ganancia se debería utilizar o repartir de forma diferente.
  - En contestación a esta intervención se plantea que este servicio resulta habitualmente deficitario y que hay cifras que lo demuestran.

En este punto el equipo de facilitación invita a las personas que entran en el debate a comentar el tema en mayor profundidad de forma individual tras el taller, ya que un tratamiento específico sobre este tema no es objeto del mismo.

- Mal aprovechamiento de los espacios abiertos, como por ejemplo el Moncayo, que no cuenta con espacios de recreo preparados para realizar actividades (campamentos, etc.)
- Mala señalización desde el punto de vista turístico de los lugares estratégicos. Muchos ni siquiera están señalizados, algunos están señalizados pero no se explica nada sobre el lugar y también ocurre que hay cartelería obsoleta.
  - Igualmente se apunta que hay dificultades con los horarios de visita a los recursos monumentales y a las dotaciones de interés turístico, que en muchas ocasiones no se adaptan al turista.

## ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Hay una mala venta de las actividades y posibilidades que ofrece el territorio.
- Escasa e inadecuada oferta de Ciclos de Formación Profesional en la educación reglada, que durante años se ha centrado en temas de administración, mantenimiento y automoción, ajenos a las necesidades y realidad actual de la comarca. En este sentido, se apunta que la oferta formativa sigue siendo la misma que hace una década y que, por tanto, no se ha adaptado a las necesidades actuales, a pesar de que ahora existe una amplia oferta formativa y podía diversificarse.
  - En referencia a este tema se detecta demanda formativa vinculada a temas sanitarios.
  - Se apunta que las instalaciones del instituto resultan escasas para la incorporación de nuevas actividades formativas vinculadas a temas de sanidad.
- Se cuenta con diversidad de recursos que pueden generar diversidad en los sectores de actividad económica pero o bien son pocos los recursos o están poco desarrollados, con poca especialización en cada uno.
- La normativa existente vinculada a temas de ganadería no ha favorecido el mantenimiento y desarrollo de la actividad. En los últimos años se ha producido el cierre de muchas instalaciones, que no se podían acoger a los nuevos requisitos.
- No aprovechamiento de los recursos disponibles y, en especial, de la posibilidad de un mayor desarrollo de la agricultura ecológica, dado que contamos con un marco incomparable para el desarrollo de la misma: Aledaños de la Sierra del Moncayo con una temperatura idónea en cuanto a calidad de producto; Pertenecentes, Tarazona y numerosos pueblos de la Comarca, a una pequeña Cuenca Independiente, que facilita la pureza y no contaminación del producto; Infinidad de pequeños propietarios, con aproximadamente una hectárea, que es la dimensión adecuada para el desarrollo de la actividad; Gran extensión y número de tierras del Consistorio Turiasonense, que podrían ser empleadas a tal fin.
- No existe una proyección de la agricultura hacia la transformación de los productos (envasadoras, conserveras, etc.). Todavía no se ha dado el paso a la 2ª Transformación en el sector primario.
  - Se apunta la existencia de productos primarios de gran calidad en la Comarca (achicoria, cardo, etc.) que no han tenido proyección al exterior, productos que se considera tienen grandes posibilidades a la hora de ofrecer nuevos desarrollos (p.ej. agricultura ecológica).
- Elevada existencia de trabas administrativas a la hora de comprar productos al primer productor, lo que dificulta la salida de los productos.

- Ahora se demanda la calidad del producto, la especialización, lo que diferencia la gran producción de la producción de calidad. Hay que trabajar en esta línea, fomentando la calidad.
- En cuanto al tema agrícola no se puede vivir de las subvenciones, se plantea apostar por los pequeños productores, con agricultura de calidad.
  - En referencia al tema agrícola surgen opiniones contrarias respecto a la idoneidad del modelo a desarrollar. Se manifiestan diferencias entre el modelo existente en Europa, de grandes explotaciones, con labores de explotación, transformación y venta del producto) hacia el que se sugiere avanzar, y el modelo (de pequeña explotación con una mayor diversificación y especialización en la producción de calidad), sin que se de acuerdo sobre el tema.
  - Se apunta como problema la falta de formación para el desarrollo futuro del sector en la Comarca que se agudiza con la falta de relevo generacional en las explotaciones agrícolas.
- No se ha potenciado el polígono industrial de Tarazona, que fue ordenado y urbanizado pensando exclusivamente en las grandes empresas, impidiendo el desarrollo de pequeños negocios en parcelas accesibles de tamaño pequeño, y que se encuentra en estado actual de abandono por parte de las empresas, por lo que habría que darle mayor salida, reordenarlo y favorecer el asentamiento de empresas en las parcelas vacías.
- Elevado nivel de desempleo
- Se está produciendo un abandono de la actividad agrícola, no hay relevo generacional.
- Hay que potenciar los pequeños negocios, favoreciendo que resulten rentables.
- Existe un elevado empleo estacional, especialmente concentrada en los meses de verano, y con mucha precariedad en el régimen de contratación laboral.
- Se da muy poco emprendimiento.
  - Se apunta que hay un mal enfoque respecto al autoempleo, que tendría que trabajarse en mayor profundidad (análisis de mercados, viabilidad, etc.), ampliando la información y asesoramiento.
- Hay una excesiva especialización de los trabajadores lo que dificulta en épocas de crisis como la actual las posibilidades de reinserción al mercado laboral cuando se pierde el empleo.

## APORTACIONES. POTENCIALIDADES

### POBLACIÓN

- Elevado nivel de asociacionismo con buena calidad y diversidad de las asociaciones existentes.
- Hay población cualificada, especialmente en el segmento de edad joven, que se ha tenido que marchar fuera por cuestiones laborales pero que se podía recuperar.
- Se considera que la ubicación de los núcleos de población respecto al entorno regional puede posibilitar el asentamiento residencial de población que trabaje en dicho entorno (Tudela, Zaragoza) y se tenga que desplazar habitualmente por motivos laborales.

### TERRITORIO

- Existen importantes complementariedades en los recursos con el entorno, especialmente en materia medioambiental (Moncayo/Bardenas) y cultural (Tarazona/Tudela), lo que puede generar sinergias si se trabaja en colaboración con territorios de otras Comunidades Autónomas (Navarra, Soria, etc.) desde una visión de confluir en intereses y compartir espacios y recursos comunes, realizando ofertas complementarias.
- Se considera que se dispone de un buen clima que tradicionalmente ha sido reconocido como saludable desde el exterior y que podría aprovecharse para el desarrollo de actividades relacionadas tanto con la salud (turismo saludable) como con la agricultura (agricultura ecológica).

### ACTIVIDAD ECONÓMICA

- Hay empresas de fuera (Ej. Ágreda) que requieren profesionales de la zona porque están bien reconocidos.
- Elevado número de personas cualificadas en temas de automoción que se encuentran en situación de desempleo y que se pueden recolocar en este sector de actividad.
  - Se apunta que muchos cuentan con más de 55 años, lo que dificulta su empleabilidad.
  - Se apunta a la proximidad de zonas industrializadas que pueden requerir dicha cualificación, lo que supone una oportunidad de reintegración al mercado laboral.
- Gran variedad y cantidad de recursos turísticos (patrimonio natural y cultural).

- Hay que realizar una buena venta de los recursos existentes. Ahora se vende producto pero no destino, hay que apostar por paquetes turísticos.
- El patrimonio cultural de la zona es muy importante, también en cuanto a las tradiciones de los pueblos, a las que no se les ha sabido dar importancia. No hay difusión ni estudios específicos sobre las tradiciones existentes, solo se le ha dado difusión al Cipotegato.
- Rico patrimonio cultural, apuntando la labor de organismos como la Fundación Tarazona Monumental.
  - Igualmente se resalta la labor de otras asociaciones y entidades comprometidas con el patrimonio, reconociendo el trabajo realizado por todos.
- Necesidad urgente de establecer sinergias entre diferentes agentes económicos e institucionales, sobre todo desde el punto de vista turístico.
- Existencia de buenas experiencias en la creación y funcionamiento de pequeñas cooperativas de producción agraria, comercialización, etc.
- Recuperar el “orgullo” de pueblos, apostando por la actividad y desarrollo de los pueblos.
- Zona privilegiada en cuanto a la oferta formativa existente (EOI, Conservatorio oficial, Escuela de Adultos, Talleres de Empelo, Centros formativos, etc.).
  - Se apunta que la formación no académica y continua resulta variada e interesante, teniendo que fortalecer la oferta formativa reglada.

## 5.-RECAPITULACIÓN Y CIERRE

---

Finalizada la dinámica de trabajo la facilitadora de la sesión agradece la participación de las personas asistentes e insta a las mismas a continuar participando en los próximos talleres de participación, y por medio de la página web <http://aragonparticipa.aragon.es/>.